

Poglavlje 5.

DRŽAVNE POTPORE U EUROPSKOJ UNIJI I HRVATSKOJ

Marina Kesner-Škreb
Institut za javne financije
Zagreb

Mia Mikić
Ekonomski fakultet
Zagreb

Loša država, kao i loša sreća, ubija rast.
William Easterly, 2002, str. 217

SAŽETAK

Politika EU prema državnim potporama koje odobravaju zemlje članice svojim nacionalnim gospodarstvima temelji se na načelu slobodnog funkcioniranja jedinstvenog tržišta. Državne potpore koje narušavaju tržišno natjecanje davanjem prednosti nekim poduzećima i sektorima Europska komisija ima pravo zabraniti. Naputak EU jest da se nacionalne državne potpore smanjuju, te da se preusmjeravaju prema horizontalnim ciljevima jer tada one koriste svim poduzećima i sektorima jednako. U RH su državna ulaganja u poticanje gospodarstva znatna i uglavnom su usmjerena prema pojedinim sektorima: brodogradnji, turizmu, prometu i poljoprivredi. Može se očekivati da će radi usklađivanja s EU Hrvatska morati smanjivati obujam državnih potpora i preusmjeravati ih prema horizontalnim ciljevima.

Ključne riječi:

EU, Hrvatska, državna potpora

UVOD

Cilj ovog rada jest ukratko prikazati što Hrvatska treba učiniti kako bi se u politici državnih potpora približila EU. Rad je podijeljen u tri dijela. U drugoj točki prikazuje se politika EU na području državnih potpora, u trećoj se daje prikaz državnih potpora u Hrvatskoj, a u četvrtoj se zaključno navodi kakvo je stanje državnih potpora u Hrvatskoj te što bi trebalo učiniti za približavanje EU. Valja napomenuti da je ovaj tekst početan pokušaj izrade pregleda državnih potpora u Hrvatskoj. Naime, radovi o tome gotovo i ne postoje. Istraživanje otežava nedostatak javno dostupnih informacija o vrstama, primateljima i iznosima državnih potpora. Upravo zbog nedostatka valjanih podataka u ovoj fazi istraživanja bilo je vrlo teško u kratkom razdoblju vjerodostojno kvantificirati iznos ukupnih državnih potpora u Hrvatskoj. Zato je dan samo prikaz državnih potpora prema njihovim nositeljima, uz pokušaj izrade njihova sektorskog rasporeda. Pojačana transparentnost u praćenju državnih potpora koju zagovara EU u zemljama pristupnicama svakako će utjecati i na lakše izračunavanje iznosa ukupnih državnih potpora. Transparentnost sustava državnih potpora olakšat će također njihovo praćenje i sektorsku analizu, a državnu politiku prema potporama osloboditi lobističkih pritisaka.

**ANALIZA UVJETA ZA PRIDRUŽIVANJE
NOVIH ČLANICA EU****Državne potpore - razlozi za i protiv**

Državne su potpore oblik državne intervencije, a cilj im je poticanje neke ekonomske aktivnosti, sektora ili poduzeća. One iskrivljuju konkurenciju jer stvaraju diskriminaciju između primatelja potpora i onih koji na tržištu djeluju bez državne pomoći (Commission of the EC, 2002). No što znači iskriviti konkurenciju? Tržišni kriterij u procjeni iskrivljuje li neka potpora konkurenciju glasi: konkurencija je iskrivljena ako nijedan sudionik na tržištu ne želi investirati u isti iznos uz

iste mjere u poduzeće koje država podupire (Lavadas i Mendrinou, 1999). Dakle, svojim potporama država preusmjerava tijekom investicija u one grane i poduzeća u koje privatni investitori ne ulažu (Adams i Klein, 1985; Schultze, 1986; Krugman, 1986).

Tradicionalna državna intervencija obično je usmjerena na državni odabir grana ili poduzeća koje treba pomagati. To su budući "pobjednici", tj. one grane i poduzeća od kojih se očekuje da će imati visoke stope rasta ili grane i poduzeća u gubicima kojima državna pomoć služi za opstanak i rehabilitaciju. Pretpostavka za takvu državnu intervenciju jest da država posjeduje analitičku sposobnost da bolje od tržišta odredi odgovarajuću gospodarsku strukturu, izabere grane i poduzeća - potencijalne pobjednike, odluči koje je gubitake vrijedno spašavati te da odredi mjere kojima bi sve to trebalo provesti.

No iskustvo je pokazalo kako je takav tradicionalni pristup neučinkovit te ne dovodi do restrukturiranja i rasta. Naime, država se uglavnom pokazala višestruko nesposobnom: nije znala izabrati grane pobjednike, nije znala kada je potrebno prekinuti davanje pomoći, tj. kada je neka grana sposobna samostalno posloovati, svojim je često neadekvatno izabranim mjerama u gospodarstvo uvodila brojne poremećaje koji su smanjivali ekonomsku efikasnost. Pod pritiskom različitih lobiističkih utjecaja mreža državne intervencije postajala je sve složenija, a državna administracija sve potkupljivija. Jednom kad se intervencija ustali, postoji opasnost da država padne pod utjecaj interesnih grupa koje uspješno lobiraju kako bi zadržale državne potpore iako to više nije ekonomski opravdano.ⁱⁱ Osim toga, uvijek se pojavljuju novi "interesenti" kojima bi dobro došla državna pomoć. Jer, zašto subvencionirati poljoprivredu, a ne turizam ili prehrambenu industriju koji su povezani s poljoprivredom? Pod utjecajem interesnih grupa državne se potpore teško ukidaju, uvode se nove, a taj je začarani krug teško prekinuti.

Usto, državna intervencija dovodi i do nelojalne konkurencije između subvencioniranih i nesubvencioniranih poduzeća. Naime, nižim cijenama koje mogu ponuditi subvencionirana poduzeća, a koje nisu posljedica poboljšane kvalitete i produktivnosti, s tržišta se istiskuju kvalitetna ali nesubvencionirana poduzeća s višim cijenama proizvoda. Sve veće državne potpore istodobno stvaraju sve veći pritisak na državni proračun, što rezultira sve većim porezima i dovodi u pitanje fiskalnu održivost proračuna. Državne potpore u konačnici se moraju financirati iz poreza, te stoga svi porezni obveznici snose njihov trošak. Iako su plaćali niže cijene za subvencionirane proizvode, potrošači u

konačnici putem većih poreza ipak moraju platiti njihovu punu, nesubvencioniranu cijenu.

Iako zbog njihovih brojnih negativnih posljedica država treba biti vrlo oprezna prema potporama, one nerijetko mogu i poticati rast. Tako ni EU nije protivnik državnih potpora, no smatra se da ih treba usmjeriti isključivo na područja gdje tržište zakazuje, tj. gdje postoje tržišni neuspjesi (Commission of the EC, 2002). Naglasak se stavlja na komplementarnost države i tržišta, te se smatra da su za uspješan gospodarski rast potrebna tržišta koja ne potpomaže država. U tablici 1. navedeni su tržišni neuspjesi te načini na koji se oni mogu ublažiti potporama.

Tablica 1. Tržišni neuspjesi

Naziv tržišnog neuspjeha	Primjer tržišnog neuspjeha	Najčešći oblik državne potpore
javno dobro	svjetionici, ulična rasvjeta, javni radio i televizija	država izravno pruža uslugu
primjereno dobro	programi cijepljenja, osnovno obrazovanje	subvencioniranje ili potpuno financiranje
ekonomije obujma	monopolska i oligopolska tržišta	pomoć poduzećima koja ulaze na tržište
eksternalije, pozitivne eksternalije, negativne	razvoj i istraživanje, onečišćenje	subvencioniranje oporezivanje, regulacija
nepotpune ili nesimetrične informacije	mala i srednja poduzeća teško dolaze do kredita	subvencioniranje kamate, jamstva, informativni centri
nefleksibilnost na tržištima rada	minimalna nadnica	snižavanje doprinosa, subvencioniranje zapošljavanja
smanjena mobilnost faktora	rad i kapital teško sele u nerazvijena područja	povećanje kvalitete infrastrukture
otežano prilagođivanje promjenama na tržištu	poduzeće ili sektor koji treba restrukturirati	pomoć pri izlasku s tržišta
inozemne subvencije	pomoć domaćoj industriji radi inozemnog subvencioniranja proizvoda	subvencije, pregovori u WTO-u

Izvor: European Commission, 1999, str. 25.

No da bi se opravdala primjena državnih potpora, nije dovoljno utvrditi postojanje tržišnog neuspjeha. Potrebno je također argumentirano dokazati da javni sektor može bolje riješiti utvrđeni problem od privatnog sektora (Sandmo, 2002). Vrlo je važan i valjan odabir oblika državne potpore. Naime, svaki od mogućih oblika državne potpore kao što su subvencije, porezne povlastice, povlašteni krediti i dr. imaju prednosti i nedostatke te mogu imati posve različit utjecaj na ekonomsku efikasnost izabrane grane, ukupnoga gospodarstva i na blagostanje građana. Prije primjene nekog oblika državne potpore potrebno je usporediti sve koristi i troškove (izravne i neizravne) koje ona nosi.

Politika EU prema državnim potporamaⁱⁱⁱ

Od brojnih regionalnih grupacija samo EU na eksplicitan način uređuje kontrolu državnih potpora svojih zemalja članica (European Commission, 1999). Državnim se potporama narušava načelo nepristrane i slobodne konkurencije, pa one znače ograničenje u funkcioniranju i razvijanju jedinstvenog EU tržišta. Zbog toga je Sporazum EZ-a postavio sustav pravila kojima se članicama dopušta korištenje državnih potpore u iznimnim slučajevima.

Članak 87(1) Sporazuma EZ-a u osnovi kaže da državna potpora i jedinstveno tržište *nisu* kompatibilni jer državna potpora nekom poduzeću ili djelatnosti utječe na trgovinu među zemljama članicama. Preciznije, taj članak određuje da "svaka potpora koju daje država članica u bilo kojem obliku, a koja remeti ili može poremetiti konkurenciju jer svojom pristranošću daje prednost određenim poduzećima ili proizvodima i tako ima utjecaj na tokove trgovine između članica nije kompatibilna s jedinstvenim tržištem". Kada bi se regulativa zemalja zaista oslanjala samo na taj jedan članak, zemlje članice EU ne bi imale mnogo prostora za intervenciju kojom bi podržavale određene regije odnosno nacionalne ekonomije. Međutim, članci 87(2) i (3) rješavaju taj problem jasno navodeći koje se mjere potpore mogu smatrati dopuštenima ako ne narušavaju zajedničko tržište. Iz duljine liste takvih državnih mjera očito je da je ostavljen širok prostor za potpore na razini pojedinačnih zemalja i cijelog EU. Potpore koje su dopuštene člankom 87(2) odnose se na potpore socijalnog karaktera, uz uvjet da ne rezultiraju diskriminacijom proizvoda s obzirom na nacionalno/regionalno podrijetlo; potpore kojima se saniraju štete prouzročene elementarnim i drugim nepredvidivim događajima te potpore namijenjene onim

regijama Njemačke koje su bile pogođene podijeljenošću zemlje. Članak 87(3) još više širi prostor intervencije nabrojanjem potpora koje se mogu smatrati kompatibilnima sa zajedničkim tržištem, npr. potpore koje promoviraju ekonomski razvoj područja u kojima je životni standard netipično nizak ili u kojima je nezaposlenost ozbiljno visoka; potpore koje omogućuju završetak projekata u zajedničkom europskom interesu ili one koje ublažavaju ozbiljni poremećaj u nacionalnom ili regionalnom gospodarstvu; potpore koje olakšavaju razvoj određenih ekonomskih aktivnosti ili područja a da nepovoljno ne djeluju na trgovinu među članicama; potpore koje unapređuju očuvanje kulturne baštine i okoliša te sve ostale vrste potpora koje Vijeće Europe može izglasati kvalificiranom većinom.

S obzirom na brojnost i raznovrsnost dopuštenih potpora jasno je da osnovni motiv kontrole državnih potpora na razini EU nije njihovo ukidanje ili zabrana već smanjivanje nepotrebnog remećenja tržišnog natjecanja u EU. To se postiže praćenjem i reguliranjem "pomoći" te definiranjem i prilagođivanjem uvjeta u kojima države članice mogu davati specifične strukturalne i/ili regionalne pomoći. Člankom 88 dužnost i pravo kontrole državnih potpora dana je Europskoj komisiji. Stoga zemlje članice moraju izvjestiti Komisiju o nacionalnim politikama potpora, a zadatak je Komisije da utvrdi njihovu kompatibilnost s ciljevima Sporazuma EZ-a. Jasno je da Komisija ne može kontrolirati svaku vrstu instrumenata što ih nacionalne članice mogu primjenjivati a koji utječu ili bi mogli utjecati na ponašanje poduzeća. Kontrola se odnosi samo na mjere koje zadovoljavaju sve kriterije navedene u članku 87(1)^{iv}, tj. da:

- podrazumijeva transfer resursa države,
- rezultira ekonomskom prednošću koju poduzeće odnosno proizvod inače ne bi imalo,
- podrazumijeva selektivnost, što znači da primjena mjere mijenja odnos između poduzeća ili proizvoda,
- ima učinak na konkurenciju i trgovinu zemalja članica. Potpora mora mijenjati stupanj konkurentnosti.

Prema tome, opći kriterij za "dopustivu" mjeru jest da je u skladu s obvezama Sporazuma EZ-a i da je ograničena na najmanju moguću mjeru nužnu da se postigne cilj intervencije. To zapravo znači da cilj svake sektorske potpore, da bi bila prihvatljiva, mora biti postizanje dugoročne održivosti sektora (što se postiže rješavanjem struktural-

nih problema ili smanjenjem kapaciteta). Ako potpora koju neka država daje ne zadovoljava navedene uvjete, Europska komisija ima *dužnost i pravo zabraniti* takvu potporu.

Opisane mjere postale su predmetom aktivne politike smanjivanja državnih potpora. Tako je na sastancima Europskog vijeća u Stockholmu 2001. godine i u Barceloni 2002. godine od zemalja članica zahtijevano da smanje udjele državnih potpora (koje su uređene člankom 87(1)) u BDP-u te da državnu pomoć preusmjere na potporu vođenu tzv. horizontalnim ciljevima^v. Horizontalni ciljevi sprečavaju mogućnost sektorske ili regionalne favorizacije i koncentriraju se na utklanjanje tržišnih neuspjeha pa se smatraju manje iskrivljujućim za konkurentnost. Tipične horizontalne potpore usmjerene su na istraživanje i razvoj, zaštitu okoliša, razvoj malih i srednjih poduzeća, trgovinu, štednju energije, restrukturiranje poduzeća, zaposlenost, permanentno usavršavanje i ostalo. Najnoviji izvještaj Europske komisije o kretanju potpora u EU (European Commission, 2002) pokazuje da se članice po pravilu drže Stockholmskoga i Barcelonskog naputka, ali da još uvijek postoje vrlo velike varijacije među njima (tabl. 2).

Kategorija potpore koja se vrlo često koristi jest tzv. *ad hoc* potpora. Svaka potpora koja nije predviđena postojećim regulativnim aktima ima *ad hoc* karakter. Te potpore uglavnom služe za restrukturiranje i "spašavanje" poduzeća. Njih obilježava načelo minimalnih iznosa te načelo jednkrotnosti, tj. daju se "jedanput i nikada više". Najviše tih potpora odlazi u industriju, posebice u sektor brodogradnje i čelika (više od 50%), ali znatan se broj usmjerava i u financijske usluge odnosno usluge zračnog prometa.

Iz tablice je vidljivo da je u EU prosječan udio državnih potpora u BDP-u 2000. godine iznosio 0,99%^{vi}, te da se on u razdoblju 1996.-2000. smanjivao. Istodobno se povećava udio horizontalnih potpora, te je on 2000. godine prosječno iznosio 47% ukupnih potpora.

Najveći dio potpora odlazi za transport, rudarstvo, poljoprivredu i ribarstvo, a unutar pomoći industriji, na brodogradnju i proizvodnju čelika. Najčešći oblik davanja potpore industriji i uslugama jesu subvencije (prosjeak EU 63%) i porezna izuzeća (prosjeak EU 25%). Međutim, postoji visok stupanj različitosti u zemljama članicama - npr. Luksemburg, Finska i Velika Britanija daju potporu industriji i uslugama uglavnom putem subvencija (95, 91 odnosno 96%), dok se Irska njima služi mnogo rjeđe (19%), ali se zato iznad prosječno često koristi poreznim izuzećima (74%).

Tablica 2. Državne potpore u EU

	Državne potpore kao % BDP-a (2000. g.)	Trend udjela potpora u BDP-u 1996-2001, % ¹	Udio horizontalne prema ukupnoj potpori, % (2000. g.) ²	Trend udjela horizontalne potpore kao % ukupne potpore ^{1,2}
EU	0,99	-0,25	47	12,2
Belgija	1,34	-0,11	77	3,0
Danska	1,23	+0,15	83	0,7
Njemačka	1,23	-0,26	46	14,4
Grčka	0,89	-0,40	8	4,4
Španjolska	0,99	-0,20	42	7,4
Finska	1,44	-0,30	71	1,3
Francuska	1,13	-0,24	42	9,1
Irska	1,20	+0,34	55	12,9
Italija	0,92	-0,47	33	11,8
Luksemburg	1,24	+0,18	47	9,9
Nizozemska	0,98	+0,09	75	2,6
Austrija	0,97	-0,18	58	-1,5
Portugal	1,18	-0,44	38	7,4
Švedska	0,75	-0,11	61	3,0
Vel. Britanija	0,46	-0,17	60	4,1

¹ Promjene postotka između godišnjeg prosjeka za razdoblje 1996-1998. i 1998-2000.

² Ukupne potpore umanjeње za poljoprivredu, ribarstvo i promet.

Izvor: Commission of the EC, 2002.

ANALIZA DRŽAVNIH POTPORA U HRVATSKOJ

EU i državne potpore u RH

Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) Hrvatska je među brojnim obvezama preuzela i obveze državnih potpora. Tako je u članku 70. SSP-a, kao i u Planu provedbe SSP-a, navedeno da Hrvatska mora osnovati neovisno operativno tijelo za nadzor i provedbu državnih potpora. Posao tog tijela bio bi da upozorava na svaku državnu potporu koja narušava tržišno natjecanje davanjem pred-

nosti nekim poduzećima ili nekim proizvodima. To će tijelo odobravati programe državnih potpora i naređivati povrat potpora koje su nezakonito dodijeljene. Ono bi također trebalo sastaviti sveobuhvatan popis svih programa potpora i takve programe uskladiti s kriterijima EU u razdoblju od najviše četiri godine od stupanja na snagu SSP-a. Zakonski temelj tih aktivnosti trebao bi biti Zakon o državnim potporama. Prema Planu provedbe SSP-a, poslovi donošenja Zakona, osnivanja tijela zaduženoga za državne potpore te izrada popisa postojećih državnih potpora trebaju se obaviti tijekom 2001. i 2002. godine. Cilj zahtjeva EU postavljenih Hrvatskoj jest da se poveća transparentnost sustava državnih potpora te da se državne potpore usmjeravaju u skladu s ciljevima dogovorenim između zemalja članica EU.

Pregled državnih potpora u RH

U ovom ćemo poglavlju pokušati dati kratki pregled državnih potpora koje se provode u Hrvatskoj. Riječ je samo o pregledu vrlo složenog fenomena, a ne o kvantifikaciji ukupnog iznosa državnih potpora. Naime, podaci o državnim potporama još se ne vode na jednome mjestu, te se moraju skupljati iz brojnih izvora: Narodnih novina, tiska, s Internet stranica pojedinih ministarstava ili se dobivaju iz osobnih izvora. To otežava njihovu procjenu i dublju analizu. Nadamo se da će provođenje poslova oko državnih potpora na koje EU obvezuje Hrvatsku taj problem biti riješen te da će pregled tih potpora biti mnogo transparentniji.

Pregled državnih potpora napravljen je prema njihovim nositeljima; to su izravne subvencije iz državnog proračuna, povoljniji krediti i jamstva koji se dodjeljuju preko Hrvatske banke za obnovu i razvoj (HBOR-a), Ministarstva za obrt, malo i srednje poduzetništvo (MOMSP-a) i Hrvatske garancijske agencije (HGA-e), subvencioniranje zapošljavanja putem Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (HZZ-a) te porezni poticaji koji se dodjeljuju na temelju poreznih zakona. U pregled smo uvrstili i dostupne informacije o sanacijama poduzeća, što je također znatan oblik državnih potpora u Hrvatskoj.

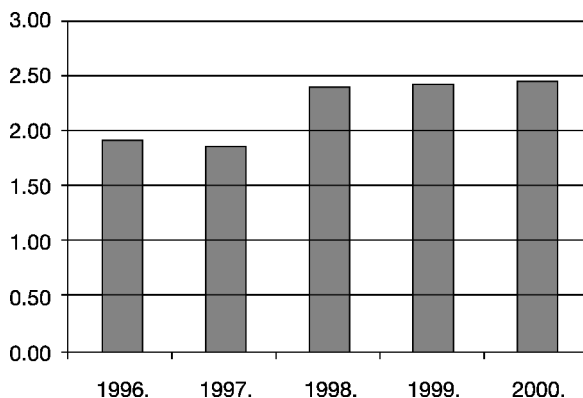
Osim navedenih državnih potpora koje se već dulje vrijeme dodjeljuju donesena su i određena zakonska rješenja za poticanje gospodarstva koja još nisu u potpunosti provedena u praksi. Tako je u srpnju 2000. godine donesen Zakon o poticanju ulaganja kojemu je cilj raznim mjerama (subvencijama, poreznim i carinskim poticajima i sl.) potaknuti razvoj gospodarstva. Tijekom 2001. godine osnovani su i

razvojni fondovi: Fond za razvoj i zapošljavanje i Fond za regionalni razvoj čiji je cilj također poticanje razvoja gospodarstva. Poticanjem razvoja maloga gospodarstva baviti će se i novoosnovana Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, a potporu hrvatskim izvoznicima te domaćim i stranim investitorima pružat će Agencija za promicanje izvoza i ulaganja osnovana u rujnu 2002. godine.

Izravne subvencije iz državnog proračuna

Godine 2000. iz državnog je proračuna dodijeljeno 3,8 mlrd. kn tekućih subvencija, što iznosi 2,4% BDP-a (Ministarstvo financija, 2001). Subvencije bilježe skok 1998. godine, kada su porasle s 1,86% BDP-a na 2,38% BDP-a. U razdoblju nakon 1998. godine uglavnom se zadržavaju na razini od oko 2,4% BDP-a (sl. 1).

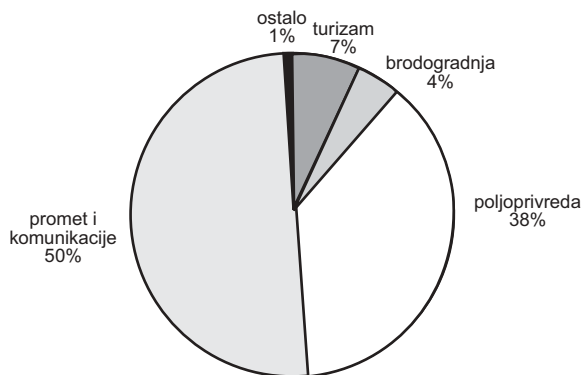
Slika 1. Udio izravnih subvencija u BDP-u (%)



Izvor: Ministarstvo financija, 2001. i interni podaci Ministarstva financija

Valja naglasiti da se subvencije dodjeljuju i na lokalnim razinama, a ne samo iz državnog proračuna. Tako je 1999. godine na razini opće konsolidirane države dodijeljeno 3,9 mlrd. kn subvencija, a iz državnog proračuna 3,4 mlrd. kn (Ministarstvo financija, 2001). Razlika između ta dva podatka čine subvencije dodijeljene na nižim razinama vlasti. Tako je 1999. godine dodijeljeno oko 500 mil. kn subvencija na lokalnoj razini, ili oko 13% ukupnih državnih subvencija.

Slika 2. Udio izravnih subvencija u BDP-a (%)



Izvor: Ministarstvo financija, 2001. i interni podaci Ministarstva financija

Godine 2000. državne se subvencije uglavnom dodjeljuju prometu i komunikacijama (50% ukupnih subvencija), poljoprivredi (38%), turizmu (7%) i brodogradnji (4%) (sl. 2). U tome se Hrvatska ne razlikuje znatnije od prosjeka EU. Najveći pojedinačni korisnici su Hrvatske željeznice, koje su subvencionirane s 1,276 mil. kn, poljoprivreda s 1,233 mil. kn, Jadrolinija Rijeka sa 166 mil. kn, BINA Istravii s 285 mil. kn, te poduzeća u turizmu s 266 mil. kn.

Povoljni krediti i jamstva

Hrvatska banka za obnovu i razvoj

Osnovna djelatnost HBOR-a jesu programi kreditiranja poduzeća i programi davanja jamstva. Tim programima HBOR sudjeluje u obnovi i razvoju gospodarstva i infrastrukture, poticanju maloga i srednjeg poduzetništva te financiranju i osiguranju izvoznih poslova hrvatskoga gospodarstva.

Prema godišnjem izvješću HBOR-a za 2000. godinu (HBOR, 2001), za programe kreditiranja utrošeno je 1,6 mlrd. kn, a za jamstva 2,5 mlrd. kn, tj. ukupno 4,1 mlrd. kn. Na sektorsku se potporu odnosi 90% ukupne aktivnosti HBOR-a, i to uglavnom na turizam i brodo-

gradnju, a na horizontalne mjere oko 10%, i to pretežito na poticanje maloga i srednjeg poduzetništva.^{viii}

Kamate na kredite koje odobrava HBOR preko poslovnih banaka krajnjim korisnicima niže su od tržišnih. HBOR svojom Odlukom o kamatnim stopama koju donosi Nadzorni odbor određuje kamatne stope za programe kreditiranja. Nadzorni je odbor HBOR-a 26. veljače 2002. godine donio Odluku o kamatnim stopama prema kojoj se kamatne stope za krajnje korisnike kredita kreću između 3% godišnje (za korisnike s direktnom ratnom štetom) do 7,5% godišnje za sve ostale korisnike. U isto vrijeme (veljača 2002. godine) prosječne kamatne stope poslovnih banaka na dugoročne kunske kredite bez valutne klauzule trgovačkim društvima iznosile su 8,69% godišnje (HNB, 2002). Dakle, kamatne stope na kredite HBOR-a mnogo su niže od kamatnih stopa na kredite na tržištu kapitala. Država stoga putem HBOR-a dodjeljuje povoljnije kredite i potiče razvoj gospodarstva, uglavnom turizma i brodogradnje, a manjim dijelom i razvoj malih odnosno srednjih poduzeća te izvoza.

Hrvatska garancijska agencija

Relativno mali dio jamstvene djelatnosti ostvaruje se i preko HGA-e, koja pruža potporu razvoju poduzetništva. Potpora se odnosi na mala i srednja privatna trgovačka društva, trgovce pojedince, obrtnike, zadruge, individualne poljoprivrednike i pripadnike slobodnih zanimanja. Prema godišnjem izvješću HGA-e (HGA, 2001), u 2000. godini odobrena su 604 jamstva za kredite u iznosu 115 mil. kn i dodijeljeno 3,9 mil. kn nepovratnih potpora. Najveći broj jamstava odobren je prema Programu za područja od posebnog interesa RH, dakle uglavnom u regionalni razvoj malih i srednjih poduzeća.

Ministarstvo za obrt, malo i srednje poduzetništvo

Ministarstvo za obrt, malo i srednje poduzetništvo (MOMPS) uglavnom dodjeljuje kredite postojećim malim poduzetnicima ili početnicima u poslu, i to za razvoj novih tehnologija, izvoza i turizma te za restrukturiranje. Krediti iz programa MOMSP-a odobravaju se i realiziraju preko poslovnih banaka i lokalne samouprave. Tijekom 2001. godine dodijeljena su 2 264 kredita u ukupnom iznosu od 1,1 mlrd. kn, što

je dvostruko više nego u 2000. godini. Krediti su se 2001. godine dodjeljivali uz kamatne stope koje su se kretale od 5,5 do 7,5% (Jutarnji list, 2002). Tako su krediti preko MOMSP-a, kao i krediti HBOR-a, vrlo povoljan oblik kreditiranja gospodarstva, a razlika između subvencionirane i tržišne kamate neizravna je subvencija korisniku kredita.

Poticanje zapošljavanja

Tijekom 2002. godine Vlada je donijela Program poticanja zapošljavanja (NN 21/2002) koji sadrži šest potprograma:

- A - *S faksna na posao* - za osobe s VSS mlađe od 27 godina koji su diplomirali u roku prosječnom za faks na kojemu studiraju
- B - *Iz učionice u radionicu* - za KV i VKV radnike bez radnog iskustva koji završavaju srednje strukovne škole
- C - *Učenjem do posla za sve* - orijentacija na obrazovanje za potrebe tržišta rada
- D - *Iskustvom do profita* - za starije osobe s iskustvom
- E - *Šanse i za nas* - zapošljavanje invalidnih i teško zapošljivih osoba
- F - *Posao za branitelje* - zapošljavanje hrvatskih branitelja te njihove nezaposlene djece i supružnika.

Nositelj tih programa je HZZ. Program se provodi sufinanciranjem zapošljavanja tako da HZZ subvencionira poslodavcima dio troškova za novozaposlene i na taj način rad čini jeftinijim. Predviđeno je da će se tijekom 2002. godine putem tih programa zaposliti 14 029 osoba i u to uložiti 179 mil. kn (HZZ, interni podatak).

Porezni poticaji

Zakonom o porezu na dobit (NN 127/2000) dopušteni su porezni poticaji koji imaju obilježja neizravnih državnih potpora poduzećima.

Poticaji regionalnom razvoju

Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na područjima posebne državne skrbi plaćaju porez na dobit po stopi koja može biti 25, 50 ili 75% propisane stope poreza na dobit, tj. od 20%. Dakle, na tim područjima stopa poreza na dobit iznosi 5, 10 ili 15%. Porezni obvez-

nici na području grada Vukovara posve su oslobođeni plaćanja poreza na dobit tijekom pet godina od početka obavljanja djelatnosti, a nakon toga će plaćati porez na dobit u visini 25% propisane stope.

Poticaji u slobodnim zonama

Korisnici slobodne zone plaćaju porez na dobit u visini 50% propisane stope. Ako korisnik zone uloži 1 000 000 kn u slobodnu zonu, sljedećih pet godina ne plaća porez na dobit. Ako se slobodna zona nalazi na području Vukovarsko-srijemske županije, ne plaća se porez pet godina od početka djelatnosti, a zatim se plaća porez na dobit u visini 25% propisane stope.

Poticaji za ulaganja

Povlaštene stope poreza na dobit ovise o visini ulaganja i broju osoba koje poslodavac zapošljava. Mogućnosti korištenja povlaštenom stopom koje mogu imati samo nova poduzeća dane su u tablici 3.

Tablica 3. Porezne povlastice za ulaganja

Iznos ulaganja	Povlaštena stopa	Vrijeme korištenja povlaštene stope	Obveza zapošljavanja
najmanje 10 mil. kn	7%	10 godina od početka ulaganja	najmanje 30 zaposlenika
više od 20 mil. kn	3%	10 godina od početka ulaganja	najmanje 50 zaposlenika
više od 60 mil.kn	0%	10 godina od početka ulaganja	najmanje 75 zaposlenika

Poticaji zapošljavanju

Porezna se osnovica može dodatno smanjiti za iznos plaća i doprinosa na plaću novozaposlenih tijekom godine dana od dana njihova zaposlenja. Na taj je način odbijanje tih plaća omogućeno dva puta: prvi put kao izdatak pri utvrđivanju dobiti, a drugi put kao smanjenje izračunane porezne osnovice poreza na dobit.

Nenaplaćeni porezi

Nenaplaćeni porezi obično se smatraju neizravnom subvencijom. Naime, porez koji nije naplaćen a koji država otpiše ili ga nagodbom s poreznim obveznikom naplati u manjem iznosu čini neizravnu financijsku pomoć poreznom dužniku. Osim toga, takvom se mjerom narušava i konkurentnost jer se uredni platiše poreza dovode u neravnopravan položaj u odnosu prema poreznom obvezniku kojemu je oprostjen dug. U Hrvatskoj je na snazi Zakon o naplati dospjelih a neplaćenih poreza, carina, doprinosa i državnih jamstava (NN 117/2001 i NN 95/2002). Porezni dužnici čiji je dug nastao do 31. prosinca 2000. godine imaju pravo sklopiti s državom nagodbu i svoj dug podmiriti nekim od ovih načina: jednokratnom uplatom uz popust, prijebojem potraživanja, ustupanjem nekretnine, reprogramiranjem potraživanja te ustupanjem potraživanja ili multilateralnom kompenzacijom. Ukupna potraživanja sa stajališta neplaćenih dugova državi iznose više od 21 mlrd. kn. Do zakonskog roka, tj. do 23. siječnja 2002. godine više od 35 000 dužnika (poduzeća i obrtnika) prijavilo je ukupno 5,33 mlrd. kn ili oko četvrtine ukupnog duga državi (Poslovni tjednik, 2002a). Taj porezni dug porezni dužnici mogu podmiriti nagodbom s državom prema nekoj od predviđenih modela. Tako će država dio duga naplatiti, a dio će postati neizravnom subvencijom poreznim dužnicima. Ostatak duga vjerojatno će ostati nenaplaćen, pa se on u svojem punom iznosu može smatrati neizravnom subvencijom države poreznim dužnicima.

Sanacija poduzeća

Sanacije poduzeća uglavnom se provode oprostom dugova ili njihovim pretvaranjem u vlasničke udjele. Konverziju duga EU također uvrštava u jedan od oblika državnih potpora jer bez takve državne pomoći poduzeća u gubicima ne bi mogla opstati na tržištu. I u RH se često koristi taj oblik pomoći poduzećima u gubicima, pa je Vlada svojim odlukama više puta pokušavala sanirati poduzeća u svojem vlasništvu. To se ponajprije odnosilo na brodogradilišta i agrokombinate. Tako je u veljači 2001. godine Vlada donijela Prijedlog mjera za konsolidaciju društava u poljoprivredi u kojemu je država ovlasila resorna ministarstva da svoja potraživanja otpišu, reprogramiraju ili pretvore u vlasničke udjele. Prema procjeni Vlade, dugovi agrokombinata iznosili su oko 2,2 mlrd. kn (Jutarnji list, 2001).

Vlada RH također je 1997. godine donijela Odluku o sanaciji određenih poduzeća (NN 118/97) kojom je u pet brodogradilišta otvoren postupak sanacije. Tom odlukom vjerovnici su trebali zamijeniti svoja dospelja nesporna potraživanja za dionice, odnosno za udjele poduzeća u vlasništvu Hrvatskog fonda za privatizaciju ili RH. Kako je Vlada bila nezadovoljna skromnim učincima provedene sanacije, u kolovozu 2002. godine usvojila je financijske mjere za pomoć brodogradnji koje iznose ukupno 2,8 mlrd. kn. Mjere se odnose na preuzimanje otpлата kredita u državni proračun te na otpis obveza brodogradilišta prema Ministarstvu financija po osnovi izvršenih plaćanja prema izdanim jamstvima. Program navedenih financijskih mjera odnosi se na razdoblje do 2008. godine. Vlada se također obvezuje na subvencioniranje gradnje brodova u iznosu od najmanje 10% prodajne cijene broda (Vlada RH, 2002).

Zakon o poticanju ulaganja

U srpnju 2000. godine donesen je Zakon o poticanju ulaganja (NN 73/2000) kojim je predviđeno niz poticajnih mjera: davanje u zakup nekretnina u vlasništvu RH, pomoć za otvaranje novih radnih mjesta, pomoć za izobrazbu i prekvalifikaciju, porezne povlastice^x i carinske povlastice (neplaćanje carine na uvoz opreme). Poticaji se dodjeljuju samo novim poduzećima za ulaganja koja iznose najmanje 4 mil. kn, a prednost za dobivanje povlastice imaju domaća poduzeća. Tijekom dvije godine primjene tog zakona samo je devet poduzeća ostvarilo pravo na te poticaje, i to u iznosu od 803 mil. kn (od toga se 646 mil. kn odnosi samo na tvrtku Metro Cash&Carry) (Poslovni tjednik, 2002b). No tijekom 2002. godine pripremljena je izmjena tog zakona koji se tijekom jeseni našao u saborskoj proceduri.

Poticanje razvoja putem razvojnih fondova

Krajem 2001. godine doneseni su zakoni o osnivanju dvaju razvojnih fondova: Fonda za razvoj i zapošljavanje i Fonda za regionalni razvoj RH (NN 107/2001). Fondovi se pretežito financiraju iz državnog proračuna, te prihodima od privatizacije, a mogu se i kratkoročno zaduživati do najviše 25% godišnjega financijskog plana, a prema odluci Vlade, i više od toga ako se ne ostvare sredstva od privatizacije.

Njihov temeljni cilj jest poticanje razvoja i zapošljavanja. No djelatnost tih fondova nije još u potpunosti zaživjela.

Fond za regionalni razvoj RH

Djelatnost Fonda jest poticanje razvoja područja pogođenih posljedicama rata, slabo naseljenih područja, područja posebne državne skrbi, otoka, brdsko-planinskih područja, graničnih i pograničnih područja, područja sa strukturnim problemima, područja koja ostvaruju BDP niži od 65% prosječnog BDP-a u zemlji i drugih područja. Sredstva Fonda na tim područjima namijenjena su realizaciji infrastrukturnih i gospodarskih projekata. Projekti se odabiru na temelju natječaja što ga raspisuje Fond, a na kojemu sudjeluju županije s projektima. Prethodni odabir unutar svoga područja provode županije, i to za infrastrukturne projekte utemeljene na analizi troškova i koristi, a za gospodarske prema nekoliko kriterija: rentabilnosti projekta, izvoznoj orijentiranosti, utjecaju na okoliš, zasnovanosti na domaćim izvorima i na zapošljavanju lokalnog stanovništva. Konačni odabir projekata obavlja Upravni odbor Fonda. Izabrani se projekti financiraju kreditima čije uvjete određuje Upravni odbor Fonda, a moraju biti povoljniji od onih na tržištu kapitala. Prema Financijskom planu Fonda za 2002. godinu, predviđeno je u regionalni razvoj investirati 611 mil. kn (NN 26/2002).

Fond za razvoj i zapošljavanje

Djelatnost Fonda usmjerena je na poticanje razvoja obrta, malih, srednjih i velikih poduzeća, pružanje potpore pri zapošljavanju, poticanje novih tehnologija i izvoznih programa, na potporu županijskim programima, pomoć u osnivanju poslovnih i razvojnih centara, slobodnih i industrijskih zona, davanje državnih nekretnina u razvojne svrhe i na obnovu u ratu razrušenih objekata. Na temelju natječaja što ga raspisuje Fond, odabir projekata provode županije i predlažu ih Upravi Fonda koja ih konačno prihvaća. Projekti se financiraju kreditima ne lošijim od onih na tržištu kapitala, subvencioniranjem kamata, otkupom obveznica, dodjelom nekretnina i opreme kojima raspolaže RH i bespovratnim potporama. Prednost u dodjeli sredstava Fonda imat će projekti kojima se otvaraju nova radna mjesta, koji su tržišno isplativi,

izvozno orijentirani, koji se koriste domaćim resursima i zadovoljavaju propise o zaštiti okoliša. Financijskim planom Fonda za 2002. godinu predviđena su sredstva za poticanje razvoja u iznosu od 3 mlrd. kn (NN 26/2002).

Hrvatska agencija za malo gospodarstvo i Agencija za promicanje izvoza i ulaganja

Tijekom 2002. godine osnovane su dvije agencije koje još nisu u potpunosti počele raditi. Tako je Zakonom o poticanju razvoja maloga gospodarstva (NN 29/2002) osnovana Hrvatska agencija za malo gospodarstvo čiji je Upravni odbor imenovan u rujnu 2002. godine (NN 103/2002). Cilj Agencije jest poticanje razvoja maloga gospodarstva nizom mjera, od povoljnijih kredita, jamstava, potpora za povećanje zapošljavanja te pružanja informacija poduzetnicima. Sredstva za rad Agencije osiguravaju se iz državnog proračuna, domaćih i stranih fondova i od banaka i sl.

U rujnu 2002. godine osnovana je Agencija za promicanje izvoza i ulaganja (NN 102/2002) koja će uglavnom pružati informacijsku potporu hrvatskim izvoznicima te domaćim i stranim investitorima, a koja bi trebala početi raditi do kraja 2002. godine.

Utvrđivanje područja na kojima su potrebne prilagodbe uvjetima EU

Iako je hrvatska Vlada ozbiljno shvatila pripreme za pridruživanje i učlanjivanje Hrvatske u EU, na području državnih potpora treba obaviti još dosta poslova. To se odnosi na usklađivanje pravne i institucionalne podloge, kao i na analizu ekonomskih argumenata koji su u skladu s europskim shvaćanjem uloge državnih potpora. Nije upitno da će Hrvatska morati promijeniti način razmišljanja o državnoj intervenciji. U prošlosti je o njoj samostalno odlučivala država. Ulaskom u EU o najvećem broju takvih intervencija zadnju riječ ima Komisija EU. I premda je Komisija vrlo blaga u davanju pristanka na potpore u nekoj zemlji članici, činjenica je da se na papiru politika temelji na pretpostavci da državne potpore narušavaju tržišno natjecanje i smanjuju efikasnost. Zbog toga nijedna članica ne može autonomno odlučivati o

najvećem dijelu pravila i instrumenata u davanju potpora. Iz toga, dakle, proizlazi da Hrvatska mora uskladiti ciljeve na osnovi kojih se dodjeljuje i raspodjeljuje pomoć prema proizvodima, proizvođačima i regijama. Najteži zadatak svakako će biti preusmjeravanje državnih potpora od pojedinih sektora gospodarstva prema horizontalnim ciljevima.

Na području instrumenata koji se primjenjuju operacionalizaciji potpora također će biti potrebna prilagodba iako ne toliko drastična kao u vezi sa samim ciljevima. Uvođenje različitih poreznih režima radi privlačenja novih ulagača ili restrukturiranja gospodarstva sve se češće smatra neprihvatljivom državnom potporom, a zemlje članice od vraćaju se od korištenja diferenciranih poreznih stopa.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Državnim potporama narušava se načelo nepristrane i slobodne konkurencije, pa one znače ograničenje u funkcioniranju i razvijanju jedinstvenog EU tržišta. Zbog toga je Sporazum EZ-a postavio sustav pravila kojima se članicama dopušta davanje državne potpore u iznimnim slučajevima. Državne potpore koje narušavaju tržišno natjecanje Europska komisija može zabraniti. Opća preporuka EU jest da zemlje članice smanjuju obujam državnih potpora do 2003. godine, te da ih preusmjeravaju na horizontalne ciljeve. Takva opredijeljenost EU prema državnim potporama u budućnosti će uvelike određivati i hrvatsku politiku prema državnim potporama.

Kako bi se lakše ocijenilo stanje državnih potpora u Hrvatskoj s obzirom na zahtjeve EU, u prethodnom smo tekstu pokušali sistematizirati državne potpore prema podjeli koja se primjenjuje u EU. Dakle, sve državne potpore koje se koriste u Hrvatskoj razvrstane su u tri skupine: sektorske, horizontalne i regionalne. Valja napomenuti da se iznosi u tablici 4. ne mogu zbrajati kako bi se dobio ukupan iznos svih oblika državnih potpora (subvencija, povoljnih kredita, jamstva, poreznih povlastica i sl.). Tome su četiri razloga. Prvo, ne raspoložemo dovoljnim brojem potrebnih informacija kako bi se za svaku mjeru mogao točno izračunati iznos državne potpore. Primjerice, iznos kredita koji HBOR dodjeljuje brodogradnji ne može se u cijelosti smatrati državnom potporom. Državnu potporu čini samo razlika između kamatne stope HBOR-a i tržišne kamatne stope.^x Drugo, podjela državnih potpora u tri skupine ima preklapanja. Naime, neke su mjere uvrštene

Tablica 4. Sektorske, horizontalne i regionalne državne potpore u RH

	Mjera	Izvor/nositelj	Iznos (mil. kn)	Godina
Sektorske potpore				
<i>turizam</i>	subvencije	državni proračun	266	2000.
	povoljni krediti	HBOR	359	2000.
<i>brodogradnja</i>	subvencije	državni proračun	163	2000.
	povoljni krediti	HBOR	697	2000.
	jamstva	HBOR	2 503	2000.
	sanacija	program Vlade	2 800	2002.
<i>promet i komunikacije</i>	subvencije	državni proračun	1 907	2000.
<i>poljoprivreda</i>	subvencije	državni proračun	1 433	2000.
	sanacija	Vlada	2 200	2001.
<i>resturkturiranje i ostalo</i>	subvencije	državni proračun	30	2000.
	povoljni krediti	HBOR	12	2000.
<i>izvoz</i>	povoljni krediti	HBOR	180	2000.
<i>nova poduzeća za ulaganja veća od 10 mil. kuna</i>	smanjena stopa poreza na dobit	Zakon o porezu na dobit		
<i>porezni dužnici</i>	nagodba za neplaćene poreze	Zakon o naplati dospjelih a neplaćenih poreza	21 000	2000.
Horizontalne potpore				
<i>malo i srednje poduzetništvo</i>	povoljni krediti	HBOR	181	2000.
	jamstva	HGA	115	2000.
	subvencije	HGA	4	2000.
	povoljni krediti	MOMSP	1 128	2001.
<i>infrastruktura</i>	subvencije	državni proračun	0,3	2000.
	povoljni krediti	HBOR	70	2000.
<i>unapređenje poduzetništva</i>	subvencije	državni proračun	2,4	2000.
	povoljni krediti	HBOR	143	2000.
<i>poticanje zapošljavanja</i>	subvencije smanjenja osnovica poreza na dobit za novozaposlene	HZZ Zakon	178	2002.

Regionalne potpore

<i>područja posebne državne skrbi, otoci</i>	povoljni krediti	HBOR	89	2000.
<i>područja posebne državne skrbi Vukovar, slobodne zone</i>	smanjena stopa poreza na dobit	Zakon o porezu na dobit		

Izvor: kao u tekstu

u dvije skupine. Tako su krediti HBOR-a za malo i srednje poduzetništvo jedanput uključeni u horizontalne mjere, a drugi put u regionalne, kad se odnose na kredite malim i srednjim poduzetnicima na područjima posebne državne skrbi ili na otocima. Treće, podaci se odnose na različite godine. Četvrto, popis državnih potpora nije potpun - u njega nisu uvrštene aktivnosti Fonda za razvoj i zapošljavanje, Fonda za regionalni razvoj, mjere prema Zakonu o poticanju ulaganja, Hrvatske agencije za malo gospodarstvo i Agencije za promicanje izvoza i ulaganja jer je njihova aktivnost u poticanju gospodarstva još neznatna.

No bez obzira na navedena ograničenja iz tablice, vidljivo je da je većina državnih potpora u RH usmjerena na poticanje razvoja pojedinih sektora, i to uglavnom turizma, brodogradnje, prometa i poljoprivrede. Samo u te namjene 2000. godine bilo je usmjereno 3,8 mlrd. kn ili 99% ukupnih subvencija iz državnog proračuna, te 3,6 mlrd. kn kredita i jamstva HBOR-a odnosno 86% njegove ukupne aktivnosti. Dodatni poticaji pojedinim poduzećima i sektorima mogu se očekivati od opsežnije buduće aktivnosti Fonda za razvoj i zapošljavanje te Fonda za regionalni razvoj, kao i većom operacionalizacijom Zakona o poticanju ulaganja.

U horizontalne namjene ulaže se relativno malo državnih sredstava. Najizraženija je aktivnost MOMSP-a, HBOR-a i HGA-a, koji dodjeljuju kredite i jamstva za razvoj maloga i srednjeg poduzetništva. U tome je najaktivniji MOMSP, preko kojega je 2001. godine bilo dodijeljeno 1,1 mlrd. kn kredita malim i srednjim poduzetnicima, što je najveća aktivnost države unutar horizontalnih mjera. Smatra se da mala i srednja poduzeća teško dolaze do kredita jer banke nemaju dovoljno informacija na temelju kojih bi mogle sa sigurnošću procijeniti njihove izgleda za uspjeh. Istodobno mala i srednja poduzeća imaju otežan pristup informacijama o novim tehnologijama i novim tržištima. Zato se državna potpora u ispravljanju tih tržišnih neuspjeha smatra

opravdanom horizontalnom mjerom. Tijekom 2002. godine planirana je i znatna aktivnost HZZ-a u subvencioniranju novog zapošljavanja.

Regionalne mjere uglavnom se odnose na poticanje razvoja područja posebne državne skrbi poreznim povlasticama te povoljnijim kreditima i jamstvima HBOR-a. Većom aktivnosti novoosnovanog Fonda za regionalni razvoj pomagat će se razvoj većeg broja nerazvijenih područja u RH. Na snazi su i zakonska rješenja o poticanju razvoja otoka i brdsko-planinskih područja, no još uvijek ima dosta birokratskih prepreka u njihovoj operacionalizaciji.

I, konačno, valja upozoriti da je iznos državnih potpora u Hrvatskoj velik. Samo su subvencije iz državnog proračuna 2000. godine iznosile 2,4% BDP-a. Usporedbe radi, svi oblici državnih potpora iste godine u zemljama EU iznosili su 0,99% BDP-a (odnosno od 0,46 do 1,44% u pojedinim zemljama članicama), uz zahtjev za njihovim daljnjim smanjivanjem do 2003. godine. Dakle, samo subvencije iz državnog proračuna u Hrvatskoj dva su i pol puta veće od ukupnih državnih potpora (subvencija, povoljnih kredita, poreznih poticaja i sl.) u zemljama članicama EU-a. Zato valja očekivati da će EU od Hrvatske zahtijevati da smanji izdvajanja za državne potpore i da ih preusmjeri u korist horizontalnih ciljeva, a na štetu sektorskih i *ad hoc* potpora. Zahtjev EU da se u Hrvatskoj osnuje neovisno tijelo za nadzor i provedbu državnih potpora povećalo bi transparentnost sustava državnih potpora, čime bi praćenje, analiza i državna politika prema potporama bile bitno olakšane. Hrvatska će, dakle, i dalje moći davati državne potpore, ali će ih postupno morati usklađivati sa zahtjevima EU. Prvi korak u tom procesu jest provedba odredaba SSP-a koja se treba obaviti tijekom 2002. godine, a čime bi sustav potpora postao mnogo transparentniji.

ⁱ U ovom radu pojam državna potpora označava oblik državne intervencije, a pojam subvencija jedan od oblika državnih potpora, i to izravnu potporu iz proračuna.

ⁱⁱ Rječita je izjava Božidara Pankretića, ministra poljoprivrede: "Zašto netko uopće sije pšenicu ako ne može dobiti poticaje?" (Izjava za "Vjesnik" objavljena u "Jutarnjem listu", 30. lipnja 2002, str. 10).

ⁱⁱⁱ Taj se dio rada uglavnom zasniva na European Commission, 1999 i Commission of the EC, 2002.

^{iv} Za precizni opis tih kriterija vidjeti u European Commission, 2002.

^v Horizontalnim mjerama pomažu se svi sektori i poduzeća ravnomjerno, dok se sektorskim i regionalnim mjerama pomažu izabrana poduzeća ili regije.

^{vi} Valja upozoriti da taj iznos obuhvaća potpore što ih pojedine zemlje dodjeljuju svojem gospodarstvu, a ne potpore koje se dodjeljuju iz proračuna EU. Dakle, u taj iznos ni-

su uključene npr. potpore poljoprivredi koje Unija dodjeljuje u sklopu zajedničke poljoprivredne politike, već samo potpore koje svojoj poljoprivredi dodjeljuju pojedine zemlje članice Unije. U ovom nas radu zanima upravo taj podatak jer treba usporediti što Hrvatska treba učiniti kako bi se približila politici nacionalnih potpora što su je dogovorile zemlje EU.

^{vii} BINA Istra poduzeće je utemeljeno radi financiranja, izgradnje i upravljanja Istarskim ipilonom.

^{viii} Dio te potpore odlazi i na područja posebne državne skrbi, te ima regionalni karakter.

^{ix} Opisane su u dijelu Porezni poticaji

^x Za detaljniji izračun te razlike potrebno je više informacija koje se nisu mogle prikupiti u kratkom vremenu

^{xvii} Primjerice, pokatkad je jeftinije platiti carinu nego podnijeti trošak dokazivanja podrijetla robe (Mahyew, 1998).

^{xviii} Razina zaštite prema nečlanicama EU može rasti i zbog procesa pristupanja EU. Primjerice, pri uključivanju Slovenije u EU morale bi se povući odredbe sporazuma o slobodnoj trgovini između Hrvatske i Slovenije koje omogućuju bescarinski i neograničeni izvoz vina iz Hrvatske u Sloveniju.

^{xix} To je sud koji tek treba dobiti potporu temeljitijom analizom koja nažalost nije mogla biti obuhvaćena ovim radom.

LITERATURA

- Adams, G. F., and Klein, L. R. (eds.), 1985.** *Industrial Policies for Growth and Competitiveness - An Economic Perspective*. Lexington: Lexington Books.
- Besley, T. and Seabright, I. P., 1999.** "State Aid". *Economic Policy*, 28 (9), 14-53.
- Commission of the EC, 2000.** *Eight Survey on State Aid in the European Union*. Brussels, COM(2000) 205 final.\
- Commission of the EC, 2001.** *Ninth Survey on State Aid in the European Union*. Brussels, COM(2001) 403.
- Commission of the EC, 2002.** *State Aid Scoreboard Spring 2002 Update* [online]. Brussels, COM(2002) 242 final. Available from: [<http://europa.eu.int/eur-lex/en/com/rpt/2002/com20020242en01.pdf>].
- Easterly, W., 2002.** *The Elusive Quest for Growth-Economists' Adventures and Misadventures in the Tropics*. Cambridge; London: The MIT Press.
- European Commission, 1999.** *European Economy - State Aid in a Single Market*, No. 3. Brussels: European Commission.
- European Commission, 2002.** *Report to the Seville European Council* [online]. Available from: [<http://europa.eu.int/comm/sevillecouncil/indexen.html>].
- HBOR, 2001.** *Godišnje izvješće HBOR-a za 2000. godinu*. Zagreb: Hrvatska banka za obnovu i razvoj.
- HGA, 2001.** *Godišnje izvješće o poslovanju HGA za 2000. godinu* [online]. Zagreb: Hrvatska garancijska agencija. Available from: [<http://www.hga.hr/izvjesca.html>].
- HNB, 2002.** *Bilten HNB-a*, br. 70. Zagreb: Hrvatska narodna banka.
- Jutarnji list, 2001.** *Vlada je od javnosti pokušavala prikriti više od milijardu i pol kuna dugova agrokombinata*, 13. srpnja 2001.
- Jutarnji list, 2002.** *Pecekovi krediti zaposlili su 27 tisuća novih radnika*, 13. srpnja 2002.
- Krugman, P. R., 1986.** "Targeted Industrial Policies: Theory and Evidence". *Portfolio - International Economic Perspectives*, 11(3), 25-32.
- Lavadas, K. A. and Mendrinou, M. M., 1999.** *Politics, Subsidies and Competition, The New Politics of State Intervention in the European Union*. Cheltenham: Edward Elgar.

- Ministarstvo Financija, 2001.** *Godišnje izvješće za 2000. godinu.* Zagreb: Ministarstvo financija.
- Narodne novine,** razl. brojevi. Zagreb: Narodne novine.
- Poslovni tjednik, 2002.** *Prevelika moć novoj agenciji za poticanje ulaganja, 1* (19), 20-22.
- Sandmo, A., 2002.** *Public Provision and Private Incentives, IIPF Congress 2002 - opening lecture* [online]. Helsinki. Available from: [<http://data.vatt.fi/iipf2002/>].
- Schulze, C. L., 1986.** "Industrial Policy: A Dissent". *Portfolio - International Economic Perspectives, 11*(3), 12-18.
- Vlada RH, 2002.** *Analiza stanja hrvatske brodogradnje s prijedlozima mjera* [online]. Available from: [<http://www.vlada.hr/vlada.shtml?id=3449&4n=&2n=&w2=3&chs=1&w1=1&year=2002&uid>].
- Vujisić-Sardelić, S., 2002.** "Nagodbe idu samo na formalnu provjeru". *Poslovni tjednik, 1* (12), 16-18.